

No.W12.15.0366/III

's-Gravenhage, 29 oktober 2015

Bij Kabinetsmissive van 16 oktober 2015, no.2015001832, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van de Pensioenwet, de Wet verplichte beroepspensioenregeling en de Wet op de loonbelasting 1964 in verband met invoering van een variabele uitkering (Wet variabele pensioenuitkering), met memorie van toelichting.

Het voorstel strekt tot wijziging van de Pensioenwet en enkele andere wetten en introduceert voor deelnemers aan een premie- of kapitaalovereenkomst de mogelijkheid van een variabel risicodragend pensioen (variabele pensioenuitkering) Het voorstel beoogt doorbeleggen na ingang van de pensioendatum mogelijk te maken. Indien gekozen wordt voor een variabele pensioenuitkering is de hoogte van de pensioenuitkering afhankelijk van het beleggingsresultaat, het sterfteresultaat en de ontwikkeling van de levensverwachting.

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert het voorstel aan de Tweede Kamer te zenden, maar acht voor het creeren van de mogelijkheid om toepassing te geven aan de spoedprocedure van de Wet raadgevend referendum (Wrr) een dragende motivering of aanpassing van het voorstel aangewezen.

1. Initiatiefvoorstel

Bij brief van de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 14 juli 2015 heeft de Tweede Kamer bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet van het lid Ladders tot wijziging van de Pensioenwet, de Wet verplichte beroepspensioenregeling, de Wet loonbelasting 1964 en de Invoerings- en aanpassingswet Pensioenwet in verband met de invoering van de mogelijkheid tot uitbetaling van pensioen in pensioeneenheden (Wet uitbetaling pensioen in pensioeneenheden) Dat wetsvoorstel beoogt eveneens het doorbeleggen na het bereiken van de uitkeringsgerechtigde leeftijd mogelijk te maken. Over dit voorstel brengt de Afdeling gelijktijdig advies uit.¹

2. Spoedprocedure Wet raadgevend referendum

In artikel VI wordt de mogelijkheid gecreeerd om in het inwerkingtredingsbesluit de spoedprocedure uit artikel 12 van de Wrr toe te passen. Uitgangspunt van de Wrr is dat een wet niet in werking treedt voordat een referendum is gehouden of de gelegenheid is geweest om een inleidend verzoek daartoe in te dienen. Daarvan

¹ Advies van de Afdeling advisering van de Raad van State inzake de Wet uitbetaling in pensioeneenheden (W12 15 0247/III)

kan slechts worden afgeweken als een wet dermate spoedeisend is dat zij onmiddellijk in werking moet treden. Als de wetgever daarvoor te lichtvaardig zou kiezen, zou dat het karakter van de Wrr als algemene wet aantasten.²

Uit de toelichting blijkt slechts dat de invoering van de variabele uitkering op korte termijn wenselijk wordt geacht. Een inhoudelijke motivering voor de te betrachten spoed bij de inwerkingtreding en daarmee de afwijking van het uitgangspunt van de Wrr ontbreekt.

De Afdeling adviseert dragend te motiveren waarom de spoedprocedure mogelijk wordt gemaakt en bij gebreke van een dergelijke motivering van de mogelijkheid om de spoedprocedure te volgen te schrappen

3. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State,

(get.) Donner

² Kamerstukken II 2005/06, 30 372, nr 3, blz 9-10, 19-21

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no. W12.15.0366/III

- Gelet op aanwijzing 25 van de Aanwijzingen van de regelgeving in de voorgestelde artikelen 52a, zevende lid, van de Pensioenwet en 63a, zevende lid, van de Wet verplichte beroepspensioenregeling "regels" vervangen door nadere regels